

ระเบียบกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน

ว่าด้วยการตรวจสอบกิจกรรมตามพระราชบัญญัติความปลอดภัย อาชีวอนามัย

และสภาพแวดล้อมในการทำงาน พ.ศ. ๒๕๕๔

พ.ศ. ๒๕๖๘

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงระเบียบกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานว่าด้วยการตรวจสอบสถานประกอบกิจกรรมตามพระราชบัญญัติความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน พ.ศ. ๒๕๕๔ ให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติว่าด้วยการปรับเป็นพินัย พ.ศ. ๒๕๖๕ เพื่อให้การตรวจสอบสถานประกอบกิจการของพนักงานตรวจความปลอดภัยเป็นไปด้วยความเรียบร้อย มีความเหมาะสมกับสภาพการณ์ปัจจุบัน และทำให้การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพ

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๕ ออกด้วยมีผลบังคับใช้ต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานว่าด้วยการตรวจสอบสถานประกอบกิจกรรมตามพระราชบัญญัติความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน พ.ศ. ๒๕๕๔ พ.ศ. ๒๕๖๘”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ให้ยกเลิกระเบียบกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานว่าด้วยการตรวจสอบสถานประกอบกิจกรรมตามพระราชบัญญัติความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน พ.ศ. ๒๕๕๔ พ.ศ. ๒๕๖๑

ข้อ ๔ ในระเบียบนี้

“พระราชบัญญัติความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน พ.ศ. ๒๕๕๔” หมายความว่า พระราชบัญญัติความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน พ.ศ. ๒๕๕๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และกฎกระทรวงที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้

“การตรวจสอบสถานประกอบกิจกรรม” หมายความว่า การที่พนักงานตรวจความปลอดภัย เข้าไปในสถานประกอบกิจการหรือสำนักงานของนายจ้างในเวลาทำการ หรือเมื่อเกิดอุบัติภัย เพื่อตรวจสอบหรือบันทึกภาพและเสียงเกี่ยวกับความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน ใช้เครื่องมือในการตรวจวัด หรือตรวจสอบเครื่องจักร หรืออุปกรณ์ในสถานประกอบกิจกรรม เก็บตัวอย่างของวัสดุหรือผลิตภัณฑ์ใด ๆ มาเพื่อการวิเคราะห์เกี่ยวกับความปลอดภัย สอบถาม ข้อเท็จจริง หรือสอบถามเรื่องใด ๆ ภายในขอบเขตอำนาจและเรียกบุคคลที่เกี่ยวข้องมาชี้แจง รวมทั้งตรวจสอบหรือให้ส่งเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้อง

“สถานประกอบกิจกรรม” หมายความว่า หน่วยงานแต่ละแห่งของนายจ้างที่มีลูกจ้างทำงานอยู่ในหน่วยงาน

“พนักงานตรวจความปลอดภัย” หมายความว่า ผู้ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัติความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน พ.ศ. ๒๕๕๔

“เจ้าหน้าที่ของรัฐ” หมายความว่า ข้าราชการของกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการปรับเป็นพินัย พ.ศ. ๒๕๖๕

“ปรับเป็นพินัย” หมายความว่า คำสั่งเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งสั่งให้ผู้กระทำการผิดทางพินัย ต้องชำระค่าปรับเป็นพินัยไม่เกินอัตราโดยปรับที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน พ.ศ. ๒๕๕๔

“ความผิดทางพินัย” หมายความว่า การกระทำหรือด่วนการกระทำอันเป็นความผิด ซึ่งมีโทษปรับสถานเดียวตามพระราชบัญญัติความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน พ.ศ. ๒๕๕๔

“อธิบดี” หมายความว่า อธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน

ข้อ ๕ ให้พนักงานตรวจความปลอดภัยซึ่งเป็นข้าราชการและพนักงานราชการในสังกัด กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน และข้าราชการในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน ตรวจสอบ กิจกรรมที่ตั้งอยู่ในเขตพื้นที่รับผิดชอบในลักษณะเป็นการตรวจกำกับตามกฎหมาย ตรวจกรณี มีการกล่าวหาหรือมีความประภูมิด้วยวิธีอื่นใด หรือตรวจทั่วไปตามแผนงาน นโยบาย หรือข้อสั่งการ ของกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานเพื่อบังคับให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน พ.ศ. ๒๕๕๔

ในการนี้การตรวจสอบกิจกรรมตามวรรคหนึ่งแล้วปรากฏว่า นายจ้าง ลูกจ้าง หรือผู้เกี่ยวข้องอาจฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน พ.ศ. ๒๕๕๔ หรือสภาพแวดล้อมในการทำงาน อาคาร สถานที่ เครื่องจักรหรืออุปกรณ์ที่ลูกจ้างใช้จะก่อให้เกิดความไม่ปลอดภัยแก่ลูกจ้าง ให้พนักงานตรวจความปลอดภัย ดำเนินการและรายงานให้เจ้าหน้าที่จังหวัดโดยไม่ล่าช้า และดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(๑) กรณีนายจ้าง ลูกจ้าง หรือผู้เกี่ยวข้องฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งเป็นความผิดทางพินัย ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐดำเนินการปรับเป็นพินัยตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการปรับเป็นพินัย พ.ศ. ๒๕๖๕ และระเบียบ หรือแนวปฏิบัติกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานว่าด้วยการปรับเป็นพินัย โดยไม่ต้องมีคำสั่ง

(๒) กรณีนายจ้าง ลูกจ้าง หรือผู้เกี่ยวข้องฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งมิใช่ความผิดทางพินัย ให้พนักงาน ตรวจความปลอดภัยมีคำสั่งตามมาตรา ๓๖ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน พ.ศ. ๒๕๕๔ ให้ผู้นั้นหยุดการกระทำการที่ฝ่าฝืน แก้ไข ปรับปรุง หรือปฏิบัติให้ถูกต้องหรือเหมาะสมภายในระยะเวลาสามสิบวัน เว้นแต่เป็นความผิดอย่างหนึ่งอย่างใด ตามข้อ ๑ (๑) ให้ดำเนินคดีทางพนักงานสอบสวน

ในกรณีนายจ้าง ลูกจ้าง หรือผู้เกี่ยวข้องได้ยื่นคำร้องขอขยายระยะเวลาการปฏิบัติตามคำสั่ง พนักงานตรวจความปลอดภัยตามวาระสอง เนื่องจากมีเหตุจำเป็นไม่อาจดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเวลาดังกล่าวได้ พนักงานตรวจความปลอดภัยอาจขยายระยะเวลาการปฏิบัติตามคำสั่งออกไปได้ไม่เกินสองครั้ง ครั้งละสามสิบวันนับแต่วันที่ครบกำหนดเวลาดังกล่าว และให้รายงานการขยายระยะเวลาดังกล่าวให้ผู้บังคับบัญชาทราบ

ข้อ ๖ ให้พนักงานตรวจความปลอดภัยซึ่งเป็นข้าราชการในสังกัดส่วนราชการอื่นออกจากข้อ ๕ ตรวจสอบประกอบกิจการในลักษณะเป็นการตรวจทั่วไปตามคู่มือหรือแนวทางการตรวจความปลอดภัยในการทำงานของกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานเพื่อให้คำแนะนำในการปฏิบัติตามกฎหมายโดยให้จัดทำแผนการตรวจความปลอดภัย และแจ้งต่ออธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมีมอบหมายก่อนเข้าตรวจสอบสถานประกอบกิจการ รวมทั้งสรุปผลการตรวจรายงานต่ออธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมีมอบหมายทุกหากเดือน

ในกรณีพนักงานตรวจความปลอดภัยตามวาระหนึ่ง ตรวจสอบประกอบกิจการแล้วพบเห็นเอง หรือมีการกล่าวหา หรือความประภูมิด้วยวิธีอื่นใด ว่ามีการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน พ.ศ. ๒๕๔๔ หรือพบทกภาพที่ไม่ปลอดภัย ให้ประสานพนักงานตรวจความปลอดภัยตามข้อ ๕ โดยมิฉะนั้น เพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ ทั้งนี้ พนักงานตรวจความปลอดภัยนั้นจะร่วมดำเนินการด้วยก็ได้

ข้อ ๗ กรณีพนักงานตรวจความปลอดภัยมีคำสั่งตามมาตรา ๓๖ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน พ.ศ. ๒๕๔๔ ให้พนักงานตรวจความปลอดภัยแจ้งสิทธิการอุทธรณ์คำสั่งไว้ท้ายคำสั่ง เพื่อให้นายจ้าง ลูกจ้าง หรือผู้เกี่ยวข้องที่ไม่เห็นด้วยกับคำสั่งอุทธรณ์ต่ออธิบดีภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ทราบคำสั่ง

กรณีมีการอุทธรณ์คำสั่งตามวาระหนึ่ง ให้นำระเบียบหรือแนวทางปฏิบัติกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานว่าด้วยการรับและการพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งทางปกครองและที่แก้ไขเพิ่มเติมมาใช้บังคับโดยอนุโลม

ข้อ ๘ ในระหว่างการปฏิบัติตามคำสั่งพนักงานตรวจความปลอดภัย หากพนักงานตรวจความปลอดภัยเห็นว่า เครื่องจักร อุปกรณ์ อาคาร สถานที่ อาจก่อให้เกิดอันตรายอย่างร้ายแรง ต่อลูกจ้าง ให้พนักงานตรวจความปลอดภัยที่ออกคำสั่ง จัดทำรายงานเหตุผลความจำเป็นเพื่อขออนุมัติจากอธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมีมอบหมายก่อนมีคำสั่งตามมาตรา ๓๖ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน พ.ศ. ๒๕๔๔ เพื่อให้นายจ้างหยุดการใช้เครื่องจักรอุปกรณ์ อาคาร สถานที่ หรือผูกมัดประทับตราสิ่งที่อาจก่อให้เกิดอันตรายอย่างร้ายแรงต่อลูกจ้างดังกล่าวทั้งหมด หรือบางส่วนเป็นการชั่วคราว ทั้งนี้ ให้แจ้งสิทธิการอุทธรณ์คำสั่งนั้นไว้ท้ายคำสั่งด้วย เพื่อให้นายจ้าง ลูกจ้าง หรือผู้เกี่ยวข้องที่ไม่เห็นด้วยกับคำสั่ง อุทธรณ์ต่อกคณะกรรมการความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงานภายใต้กฎหมายในสามสิบวันนับแต่วันที่ทราบคำสั่ง

กรณีมีการอุทธรณ์คำสั่งตามวารคหนึ่ง ให้นำระเบียบหรือแนวปฏิบัติกรรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานว่าด้วยการรับและการพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งทางปกครองและที่แก้ไขเพิ่มเติมมาใช้บังคับโดยอนุโลม

เมื่อได้รับแจ้งจากนายจ้างว่าได้ปรับปรุงแก้ไขตามคำสั่งของพนักงานตรวจความปลอดภัยแล้ว ให้พนักงานตรวจความปลอดภัยเข้าไปตรวจสอบข้อเท็จจริงตามที่ได้รับแจ้ง หากได้ความว่า นายจ้างได้ปรับปรุงแก้ไขให้ถูกต้องตามคำสั่ง ให้เสนอเรื่องให้อธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมีอำนาจพิจารณาเพิกถอนคำสั่งตามวารคหนึ่งต่อไป

ข้อ ๙ หากนายจ้างไม่ปฏิบัติตามคำสั่งตามมาตรา ๓๖ วารคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน พ.ศ. ๒๕๔๔ และพนักงานตรวจความปลอดภัยเห็นว่า อาจก่อให้เกิดอันตรายอย่างร้ายแรงและเห็นสมควรเข้าไปดำเนินการแก้ไขให้เป็นไปตามคำสั่งนั้น ให้เสนอความเห็นต่ออธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมีอำนาจ เพื่อส่งให้พนักงานตรวจความปลอดภัย หรือมีอำนาจให้บุคคลใดเข้าไปดำเนินการแทนเพื่อให้เป็นไปตามคำสั่งตามมาตรา ๓๖ วารคหนึ่ง ดังกล่าว

เมื่อพนักงานตรวจความปลอดภัยเสนอความเห็นให้อธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมีอำนาจมีคำเตือนเป็นหนังสือให้นายจ้างปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานตรวจความปลอดภัยภายในระยะเวลาที่กำหนดก่อนเข้าไปดำเนินการตามวารคหนึ่ง ทั้งนี้ ระยะเวลาที่กำหนดในคำเตือนอาจกำหนดตามสมควรแก่กรณี

คำเตือนดังกล่าวต้องระบุวิธีการดำเนินการแทนเพื่อให้เป็นไปตามคำสั่งโดยชัดแจ้ง และระบุค่าใช้จ่ายในการดำเนินการแทน ทั้งนี้ การกำหนดค่าใช้จ่ายในคำเตือนไม่เป็นการตัดสิทธิที่จะเรียกค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นหากจะต้องเสียค่าใช้จ่ายจริงมากกว่าที่กำหนดไว้

ข้อ ๑๐ ให้พนักงานตรวจความปลอดภัยติดตามผลการปฏิบัติตามคำสั่งของนายจ้าง ลูกจ้าง หรือผู้เกี่ยวข้องตามข้อ ๔ วารคหนึ่ง (๒) และดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(๑) กรณีนายจ้าง ลูกจ้าง หรือผู้เกี่ยวข้องได้ปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานตรวจความปลอดภัยภายในระยะเวลาที่กำหนด หรือได้ปฏิบัติตามคำวินิจฉัยของอธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมีอำนาจภายในระยะเวลาที่กำหนด การดำเนินคดีอาญาต่อผู้นั้นให้เป็นอันระงับไป

(๒) กรณีนายจ้าง ลูกจ้าง หรือผู้เกี่ยวข้องไม่ได้ปฏิบัติตามคำสั่งให้ถูกต้องภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้พนักงานตรวจความปลอดภัยรวมสำนวนคดีเสนอผู้บังคับบัญชาดำเนินคดีอาญาต่อไปโดยไม่ล่าช้า

การดำเนินคดีอาญาตามวารคหนึ่ง ให้เป็นไปตามระเบียบกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ว่าด้วยการดำเนินคดีอาญาและการเปรียบเทียบผู้กระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน ความปลอดภัยในการทำงาน คุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ และแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๘

ข้อ ๑๓ กรณีพนักงานตรวจความปลอดภัยดำเนินการแสวงหาข้อเท็จจริงตามข้อ ๔ แล้วปรากฏข้อเท็จจริงว่า มีการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน พ.ศ. ๒๕๕๔ ในกรณีดังต่อไปนี้ ให้ดำเนินคดีอาญาด้วยการร้องทุกข์ หรือกล่าวโทษต่อพนักงานสอบสวนโดยไม่ต้องมีคำสั่งให้นายจ้าง ลูกจ้าง หรือผู้เกี่ยวข้องปฏิบัติ โดยไม่ถูกต้อง

(๑) ความผิดตามพระราชบัญญัติความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งเป็นสาเหตุโดยตรงที่ทำให้ลูกจ้างได้รับอันตรายสาหัสหรือถึงแก่ความตาย ให้ดำเนินคดีทางพนักงานสอบสวน

(๒) ความผิดตามพระราชบัญญัติความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน พ.ศ. ๒๕๕๔ ดังต่อไปนี้ ให้ดำเนินคดีเบรียบเทียบ

(ก) ความผิดซึ่งมิใช่สาเหตุโดยตรงที่ทำให้ลูกจ้างได้รับอันตรายสาหัสหรือถึงแก่ความตาย

(ข) ความผิดซึ่งเรื่องเดิมหลังจากออกคำสั่ง หรือหลังจากถูกดำเนินคดีอาญา แล้วแต่กรณีภายในระยะเวลาห้าปี นับแต่วันกระทำการผิด

(ค) ความผิดอันเป็นการฝ่าฝืนข้อห้ามตามพระราชบัญญัติความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งอาจก่อให้เกิดอันตรายอย่างร้ายแรงต่อลูกจ้าง

(ง) ความผิดตามมาตรการบังคับใช้กฎหมายที่อธิบดีกำหนด

การดำเนินคดีอาญาตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามระเบียบกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ว่าด้วยการดำเนินคดีอาญาและการเบรียบเทียบผู้กระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน ความปลอดภัยในการทำงาน คุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ และแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๘

ข้อ ๑๔ การตรวจสอบประกอบกิจการ และการดำเนินการอื่นใด อันสืบเนื่องมาจากการตรวจสอบประกอบกิจการของพนักงานตรวจความปลอดภัย ให้พนักงานตรวจความปลอดภัย หรือนิติกรรายงานในระบบรายงานผลการปฏิบัติงานของกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานทุกครั้ง โดยไม่ถูกต้อง

ข้อ ๑๕ การตรวจสอบประกอบกิจการของพนักงานตรวจความปลอดภัยที่ได้ดำเนินการตามระเบียบกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานว่าด้วยการตรวจสอบประกอบกิจการตามพระราชบัญญัติความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน พ.ศ. ๒๕๕๔ พ.ศ. ๒๕๖๑ ก่อนวันที่จะเปลี่ยนนี้ใช้บังคับให้ดำเนินการต่อไปจนเสร็จสิ้นกระบวนการ

ข้อ ๑๖ ให้อธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานรักษาการตามระเบียบนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๑๔ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๘

เรือเอก สารโจน คงคา

อธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน